



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VII/16/2015
z dnia 2 kwietnia 2015 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2014 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2014 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Lesko przedłożył w dniu **30 marca 2015 r.** tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2014 rok, informację o stanie mienia komunalnego, sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz objaśnienia.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi

na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014, poz. 119).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie na 2014 rok.

Ponadto przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera w swej treści szczegółową część opisową zawierającą: charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, omówienie „gospodarki pozabudżetowej”, sytuację finansową gminy, omówienie zadań zleconych i własnych gminy, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków budżetu Unii Europejskiej oraz stopień realizacji programów wieloletnich.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) i uwzględnia:

- 1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady miejskiej i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego.

1.2. Budżet Gminy Lesko za 2014 r. po stronie dochodów wynosił 39.568.108,76 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 8.412.674,75 zł oraz dochody bieżące w wysokości 31.249.624,75 zł.

1.3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 39.662.299,50 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 8.575.118,11 zł oraz dochody bieżące w kwocie 30.992.990,65 zł, co stanowi 100,23% planu dochodów ogółem.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Lesko w 2014 r. wynosił 38.486.108,76 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 36.989.162,99 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 9.620.972,11 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 27.368.190,88 zł, co stanowi 96,11% planu wydatków ogółem.

2.2. W dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdział 85153-Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 10.000,00 zł a wykonano w wysokości 6.657,75 zł, co stanowi 66,58% planu. Natomiast w rozdziale 85154 – Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 220.000,00 zł a wykonano w kwocie 155,676,35 zł, co stanowi 70,76 %planu. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 z późn.zm) **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Lesko na 2014 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.673.136,51 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w kwocie 1.082.000,00 zł.

4.1. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2014 rok przychody budżetu na

zaplanowano w wysokości 2.630,488,00 zł a wykonano w wysokości 3.430.857,52 zł, co stanowi 130,42 % planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 3.712.488,00 zł, co stanowi 100,00% planu.

Dane powyższe zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2014 r.

5. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Gmina Lesko posiadała zadłużenie ogółem w kwocie 14.466.850,92 zł (kredyty i pożyczki 14.464.218,92 zł i zobowiązania wymagalne 2.632,00 zł) co stanowiło **36,47%** wykonanych dochodów. Natomiast spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 4.378.262,01 zł, co stanowiło 11,04% dochodów wykonanych przy maksymalnym wskaźniku 12,50%.

5.1. Gmina Lesko podjęła uchwałę w sprawie udzielenia poręczenia w kwocie 30.000,000,00 zł kredytu zaciąganego przez „Sport Lesko” spółka z o.o w Lesku. Umowa poręczenia została zawarta. Na dzień 31.12.2014 r. spółka wykorzystwała poręczony przez gminę kredyt w wysokości 15.000.000,00 zł. Nie wystąpiły w budżecie gminy w 2014 roku obciążenia z tytułu poręczonego kredytu.

5.2. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r.(Rb-Z).

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Lesko 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL