



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 7/89/2020 z dnia 2 października 2020 r. Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po zapoznaniu się z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Lesko o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku – działając na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019, poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować informację Burmistrza Miasta i Gminy Lesko o przebiegu wykonania budżetu Gminy Lesko za I półrocze 2020 r.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Lesko w dniu 31 sierpnia 2020 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r. (zarządzenie Nr 123/VIII/20 z dnia 31 sierpnia 2020 r.).

Zgodnie z art.266 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869) do informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy dołączono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć (zarządzenie Nr 124/VIII/20) oraz o przebiegu wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze 2020 r. (zarządzenie Nr 125/VIII/20), który to obowiązek wynika z art.265 pkt 1 w związku z art.266 ust.1 pkt 3 ww ustawy. Informacje powyższe zostały przedłożone do regionalnej izby obrachunkowej z zachowaniem terminu, o którym mowa w art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze roku budżetowego Rada Miejska w Lesku określiła uchwałą Nr XXIV/179/12 z dnia 26 czerwca 2012 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedłożona przez Burmistrza Miasta i Gminy w Lesku informacja sporządzona została zgodnie z postanowieniami powołanej powyżej uchwały Rady Miejskiej w Lesku.

Podstawą wyrażenia przez skład orzekający przedmiotowej opinii stanowiły następujące dokumenty:

1. Informacja opisowa o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze opracowana przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko.

2. Uchwała Nr XVIII/147/19 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uchwałami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w okresie I półrocza i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

3. Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2020 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014, poz.1773).

4. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U z 2014, poz. 1053).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów będących w posiadaniu Izby, dokonując oceny przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- I. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości ustalonej uchwałą przez Radę Miejską w Lesku. W przedłożonej informacji omówiono w jej części opisowej realizację budżetu w zakresie dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów oraz stan zadłużenia gminy. Informacja z wykonania budżetu zawiera również zestawienia tabelaryczne: dochodów i wydatków budżetu według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw oraz dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych. Przedstawiono także informację o kształtowaniu się wieloletniej

- prognozy finansowej wraz z wykazem przedsięwzięć i przebiegu ich realizacji oraz informację o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.
- II. Wykazane w informacji o przebiegu wykonania budżetu wielkości zgodne są z przedłożonymi do organu nadzoru uchwałami budżetowymi Rady Miejskiej w Lesku i zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Lesko oraz uwzględniają zmiany wynikające z podjętych uchwał i zarządzeń organów gminy.
 - III. Z danych zawartych w przedłożonej informacji wynika, że budżet Gminy Lesko według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. po stronie dochodów wynosił **58.501.425,32 zł** a po stronie wydatków **65.039.948,84 zł**. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 30.007.909,57 zł, co stanowi 51,29% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 27.689.703,55 zł na plan w wysokości 50.502.287,91 zł, co stanowi 54,13% planu, dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 2.318.206,02 zł na plan w wysokości 7.999.137,41 zł, co stanowi 31,52% planu. Natomiast wydatki budżetowe wykonano w wysokości 30.930.297,57 zł, co stanowi 47,55% planu, wydatki bieżące wykonano w wysokości 23.935.196,87 zł, na plan w wysokości 47.855.681,50 zł, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6.995.100,70 zł, na plan w wysokości 17.184.267,34 zł.
 - IV. W uchwale budżetowej Gminy Lesko według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. zapewniono przestrzeganie zasady równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetowa z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
 - V. Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2020 roku stanowi deficyt budżetu w wysokości 6.538.523,52 zł (plan) a wykonanie na dzień 30 czerwca kwotę 922.388,00 zł.
 - VI. Zgodnie z przedłożoną informacją przychody budżetu zaplanowano ogółem w wysokości 8.816.118,44 zł a wykonano w kwocie 7.088.708,26 zł, co stanowi 80,40% planu. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.277.594,92 zł a wykonano w kwocie 1.018.594,92 zł, co stanowi 44,72% planu.
 - VII. Zadłużenie gminy zgodnie z przedłożoną informacją z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 30 czerwca 2020 wyniosło 10.001.746,00 zł, co stanowi **17,09% planowanych dochodów**. Zobowiązania wymagalne nie występują Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 2.190.000,00 zł, co stanowi **4,44% planowanych dochodów** na 30 czerwca 2020 r.
 - VIII. Z analizy porównawczej wykonania wydatków budżetowych z planem z uchwał Rady Miejskiej i Zarządzeń Burmistrza nie stwierdza się przekroczenia planowanych wielkości wydatków budżetowych, co wskazuje iż dokonywane były zgodnie z przepisem art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
 - IX. Wielkość planowanych dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów jednostki zawarte w informacji za I półrocze 2020 roku zgodne są z danymi ujętymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na dzień 30 czerwca 2020 roku oraz kwotami, które zostały uchwalone w budżecie gminy.
 - X. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje** na następujące błędy w zakresie klasyfikacji

budżetowej a dotyczące zestawienia tabelarycznego dochodów budżetu – załącznik Nr 1 do informacji:

1)paragraf 0920 słownie „pozostałe odsetki” zamiast „wpływy z pozostałych odsetek” rozdziały:01010, 02001, 60016, 63001, 70005, 80101, 80148, 85501,85502,90001, 90005 oraz 92109,

2)paragraf 0750 słownie „dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, j.s.t lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze, zamiast „wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, j.s.t lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze, rozdziały:02001, 63001, 70005, 80101, 90001, 90026, 92109 oraz 92601,

3)rozdział 90002 zatytułowano „Gospodarka odpadami” zamiast „Gospodarka odpadami komunalnymi”.

W świetle powyższego skład orzekający **zwraca uwagę** na regulacje wynikające z rozporządzenia Ministra finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej informacji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Gminy służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrza Miasta i Gminy Lesko x1
2. aa.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz Hadel
mgr Mariusz HADEL