



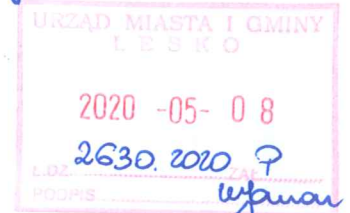
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

zarejestrowano dn. 11.05.2020

Uchwała Nr 7/48/2020 z dnia 6 maja 2020 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Lesko** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz zarządzenia Nr 3/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienione zarządzeniem Nr 7/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 9 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2019 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2019 rok z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Lesko przedłożył w dniu **2 kwietnia br.** tj. z przekroczeniem ustawowego terminu o którym mowa w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2019 rok, informację o stanie mienia komunalnego, sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz szczegółowe objaśnienia (zarządzenie Nr 48/III/2020 z dnia 27 marca 2020).

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym

sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie na 2019 rok.

Ponadto przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera w swej treści szczegółową część opisową zawierającą: charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, omówienie „gospodarki pozabudżetowej”, sytuację finansową gminy, omówienie zadań zleconych i własnych gminy, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków budżetu Unii Europejskiej, stopień realizacji programów wieloletnich oraz dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu Gminy wynikające z ustaw.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) i uwzględnia:

- 1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady miejskiej i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego.
- 1.2. Budżet Gminy Lesko za 2019 r. po stronie dochodów wynosił 53.204.380,11 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 5.025.375,46 zł oraz dochody bieżące w wysokości 48.179.004,65 zł.
- 1.3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 51.870.368,83 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 4.174.274,96 zł oraz dochody bieżące w kwocie 47.696.093,87 zł, co stanowi 97,49% planu dochodów ogółem.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Lesko w 2019 r. wynosił 56.993.580,11 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 13.465.781,06 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 43.527.799,05 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 53.435.708,64 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 11.380.318,44 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 42.055.390,20 zł, co stanowi 93,75% planu wydatków ogółem.

2.2. **Uwaga:** W dziale 756- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, rozdział 75618-Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustaw zaplanowano dochody w wysokości 280.000,00 zł a wykonano w kwocie 311.856,11 zł. Natomiast w dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdział 85153 – Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 20.000,00 zł a wykonano w wysokości 4.383,17 zł, co stanowi **21,92%** planu. Natomiast w rozdziale 85154-Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 260.000,00 zł a wykonano w wysokości 224.305,37 zł, co stanowi **88,93%** planu. W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 2018, poz. 1030) a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa art. 10 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

3. Nie stwierdza się przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Lesko na 2019 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 1.565.339,81 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 3.789.200,00 zł.

4.1. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok przychody budżetu

224.305,37 - ponad

83,10%

zaplanowano w wysokości 5.582.804,00 zł a wykonano w wysokości 6.956.908,05 zł, co stanowi 124,61 % planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 1.793.604,00 zł, co stanowi 100,00% planu.

Dane powyższe zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2019 r.

5. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Gmina Lesko posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 7.020.340,92 zł, co stanowiło **13,53%** wykonanych dochodów. Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.995.708,86, zł, co stanowiło **3,85%** dochodów wykonanych.

5.1. W budżecie Gminy Lesko nie wystąpiły obciążenia z tytułu poręczeń oraz gwarancji.

5.2. Na dzień 31 grudnia 2019 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. (Rb-Z).

5.4. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

7. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Lesko 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL